

Prof. dr. sc. Vladimir Čavrak,
vijećnik Županijske skupštine Sisačko-moslavačke županije

Sisak, 28. siječnja 2018. godine

SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
n/r predsjednice Županijske skupštine
gđe. IVANKE ROKSANDIĆ

Na temelju članka 66. Poslovnika Županijske skupštine Sisačko-moslavačke županije („Službeni glasnik Sisačko-moslavačke županije“, broj 14/09, 5/10, 2/11 i 3/13), predlažem Županijskoj skupštini donošenje **Odluke o prijedlogu Vladi Republike Hrvatske da donese odluku o prestanku naplate cestarine na autocesti A11 (Mraclin-Lekenik).**

Predlažem Županijskoj skupštini Sisačko-moslavačke županije da razmotri prijedlog Odluke i donese Odluku o prijedlogu Vladi Republike Hrvatske da donese odluku o prestanku naplate cestarine na autocesti A11 (Mraclin-Lekenik)

U skladu s člankom 74. i člankom 75. Poslovnika Županijske skupštine Sisačko-moslavačke županije na idućoj sjednici Županijske skupštine osobno ću obrazložiti prijedlog Odluke.

Vijećnik Županijske skupštine

Prof. dr. sc. Vladimir Čavrak

PRIJEDLOG

Na temelju članka 28. Statuta Sisačko-moslavačke županije („Službeni glasnik Sisačko-moslavačke županije“, br 11/09, 5/10, 2/11 i 3/13), Županijska skupština Sisačko-moslavačke Županije na ____ . sjednici održanoj _____ 2018. godine donijela je

O D L U K U

o prijedlogu Vladi Republike Hrvatske da donese odluku o prestanku naplate cestarine na autocesti A11 (Mraclin-Lekenik)

Članak 1.

Predlaže se Vladi Republike Hrvatske da donese odluku o prestanku (ukidanju) obveze plaćanja cestarine na autocesti A11 (Mraclin-Lekenik).

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u Službenom glasniku Sisačko-moslavačke županije.

KLASA:

URBROJ:

Sisak,

SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

PREDSJEDNICA
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE

Ivanka Roksandić, prof.

OBRAZLOŽENJE

Uz Prijedlog Odluke o prijedlogu Vladi Republike Hrvatske da donese odluku o prestanku naplate cestarine na autocesti A11 (Mračlin-Lekenik).

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Sukladno članku 20. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17), Županija u svom samoupravnom djelokrugu rada ima područje gospodarskog razvoja a pitanje plaćanja cestarina utječe na gospodarski i društveni razvoj pa je opravdan interes Županije za donošenje ovakve Odluke. U ovom slučaju Županija se pojavljuje samo kao predlagač odluke koju će u svom djelokrugu u skladu sa Zakonom o cestama donijeti Vlada Republike Hrvatske što nije u suprotnosti sa bilo kojim pozitivnim propisom. Također, donošenje ovakve odluke je u skladu s već provedenom i prihvaćenom pravnom praksom jer je identičnu odluku predložila Splitsko-dalmatinska županija a Vlada Republike Hrvatske na svojoj sjednici 13.12.2017. istu usvojila.

II. OCJENA STANJA I PITANJA KOJA SE UREĐUJU

Donošenjem odluke Vlade Republike Hrvatske na sjednici 13. prosinca 2017. godine o prestanku naplate cestarine za uporabu tunela Sveti Ilija (NN 125/2017 od 15.12.2017.) uz pripadajuće obrazloženje, poduzeća i građani Sisačko-moslavačke županije, koji koriste autocestu A11 (Lekenik-Mračlin), dovedeni su u neravnopravan ekonomski i socijalni položaj te su ovakvom odlukom Vlade Republike Hrvatske diskriminirani.

Navedena Odluka Vlade Republike Hrvatske obrazložena je na slijedeći način: *„Uzimajući u obzir teške gospodarske prilike stanovništva tog područja, Splitsko-dalmatinska županija je predložila ukidanje cestarina za korištenje tunela Sveti Ilija, prvenstveno da bi se lokalnom stanovništvu olakšalo kretanje, te samim tim potaknula njihova gospodarska djelatnost, što bi doprinijelo i demografskom oporavku područja Imotske krajine.“*

Gospodarske i demografske prilike na području Sisačko-moslavačke županije kao i onog dijela stanovništva koje gravitira autocesti A11, nepovoljnije su nego u krajevima na koje se odnosi prethodna Odluka donesena od strane Vlade Republike Hrvatske.

Prema Odluci o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN 132/2017 od 29.12.2017. godine), Sisačko-moslavačka županija se nalazi u I. skupini jedinica područne (regionalne) samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj polovini ispodprosječno rangiranih jedinica područne (regionalne) samouprave. I po tom indeksu, **Sisačko-moslavačka županija**, u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju (NN 147/2014. i NN 123/2017), članak 18, **ima status potpomognutog područja**. Prema istoj Odluci, **Splitsko-dalmatinska županija** se prema vrijednosti indeksa nalazi u drugoj polovini iznadprosječno rangiranih jedinica i sukladno tome, **nema status potpomognutog područja**.

Kada se promatra položaj lokalnih jedinica samouprave (gradova i općina) u dvije skupine s najmanjom razinom razvijenosti, mjereno službenim indeksom razvijenosti (NN 131/2017), u I. i II. skupini s područja Splitsko-dalmatinske županije u tim se skupinama nalazi **šest jedinica** a na području Sisačko-moslavačke županije u te dvije skupine u kojoj se nalaze najmanje razvijene jedinice, nalazi se ukupno **jedanaest jedinica** (gradova i općina). Ako promatramo obuhvat po broju stanovnika onda se Odluka u Splitsko-dalmatinskoj županiji odnosi na područje na kojem stanuje oko 15.000 stanovnika a u Sisačko-moslavačkoj županiji na takvom području stanuje preko 40.000 stanovnika.

Dodatni razlog ukidanja cestarine na autocesti A11 jest i činjenica da njeno korištenje već sada ne plaćaju stanovnici Velike Gorice koja se nalazi u najvišem razredu razvijenosti što ozbiljno diskriminira stanovnike Sisačko-moslavačke županije.

Službeni podaci o prometu na autocesti A11 i alternativnoj državnoj cesti preko Lekenika nedvojbeno navode na zaključak da je plaćanje cestarine uzrok da autocesta A11 trenutno nema učinka na gospodarski i društveni razvoj Sisačko-moslavačke županije jer se građani i poduzeća njome manje koriste zbog cestarine a i dalje se više koriste državnom cestom preko Lekenika. U 2017. godini na odsječku autoceste A11, od Mraclina do Lekenika, bilo je 3642 PLDP (vozila) dok je u isto vrijeme državnom cestom preko Lekenika bilo 6286 PLDP (vozila). To znači da se od ukupnog prometa od Siska i Petrinje do Zagreba tek 36,6% koristi autocestom a i dalje se većina prometa (63,4%) koristi državnom cestom preko Lekenika. Ovakva distribucija prometa ne omogućava korištenje prednosti autoceste i nadalje nepotrebno opterećuje sigurnost prometa na državnoj cesti preko Lekenika te utječe na povećane troškove održavanja državne ceste. U isto vrijeme autocesta A11 je nedovoljno iskorištena i nema osobito pozitivan utjecaj na gospodarski i društveni razvoj nego se uloženi kapital imobilizira i u biti koristi neracionalno.

Ovu odluku potrebno je donijeti da bi se uklonila diskriminacija građana i poduzeća Sisačko-moslavačke županije u odnosu na druge krajeve Republike Hrvatske. Ova odluka ima izravan utjecaj na povećane gospodarske prilike i gospodarski razvoj, povećani stupanj pokretljivosti stanovništva i povećani standard (veći dohodak) za oko 40.000 stanovnika Sisačko-moslavačke županije.

Obzirom na pozitivne učinke ovakve odluke, predlaže se Skupštini sisačko-moslavačke županije da usvoji ovu Odluku te da se pokrene procedura donošenja Odluke od strane Vlade Republike Hrvatske da se ukine naplata cestarine na autocesti A11.

III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU ODLUKE

Za provedbu ove Odluke nisu potrebna dodatna financijska sredstva.

IV. TEKST ODLUKE

U prilogu